

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЧУНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-379/34з**

по результатам экспертизы проекта решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

р. п. Чунский 30.11.2022

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы проекта решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проведенной на основании обращения председателя Думы Червянского муниципального образования от 11.11.2022 года, в соответствии с нормами статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования, утвержденного Решением Чунской районной Думы от 22.02.2012 года № 128, в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля согласно Соглашению от 16.07.2012 года № 11 Председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А.С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н.А. Колотыгиной, ведущим инспектором КСП Чунского РМО Н.И. Сахаровой.

Положение о бюджетном процессе в Червянском муниципальном образовании (далее – Червянское МО) утверждено Решением Думы сельского поселения от 26.04.2022 № 157. При этом статья 26 Положения не соответствует нормам статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

В преамбуле проекта решения о бюджете отсутствуют обоснования для планирования дотаций из бюджета Иркутской области и муниципального района (отсутствует ссылка на Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

Проект решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен на рассмотрение Думы Червянского муниципального образования Постановлением администрации от 14.11.2022 № 41, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы «О местном бюджете Червянского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

1. На 2023 год:
* общий объем доходов местного бюджета – 6 494,2 тыс. рублей;
* общий объем расходов местного бюджета – 6 494,2 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) местного бюджета – 0,0 тыс. рублей;

2. На 2024 год:

* общий объем доходов местного бюджета – 4 520,4 тыс. рублей;
* общий объем расходов местного бюджета –4 520,4 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 101,0 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) местного бюджета – 0,0 тыс. рублей;

3. На 2025 год:

* общий объем доходов местного бюджета – 4 570,7 тыс. рублей;
* общий объем расходов местного бюджета – 4 570,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 204,1 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) местного бюджета – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ пунктом 11 проекта решения о местном бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в размере прогнозируемых объемов доходов бюджета муниципального образования от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на эти годы.

В соответствии с нормами статьи 182.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета составлена.

В приложениях 5, 6, 7, 8, 9, 10 к проекту решения по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» отражены бюджетные ассигнования на выплату пенсий за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, осуществляемые в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Данные расходы относятся к публичным нормативным обязательствам, согласно ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ. Проектом Решения о бюджете не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения утвержденным Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы по пенсионному обеспечению (социальные доплаты к пенсиям), осуществляемые за счет средств местных бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления не отражены по виду расходов 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям».

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Червянского муниципального образования на текущий финансовый год по состоянию на 01.11.2022 ожидается исполнение по доходам в сумме 7 169,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 301,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 132,2 тыс. рублей.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены Постановлением Главы администрации Червянского МО от 4.11.2022 № 44.

1. **Анализ прогнозируемых доходов бюджета Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Методика расчета прогноза доходов бюджета Червянского МО утверждена Постановлением администрации Червянского МО от 12.11.2020 № 37.

Постановлением администрации поселения от 12.11.2022 № 37 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Червянского МО.

Согласно нормам статьи 160.1 администрация Червянского МО ведет Реестр источников доходов бюджета Червянского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, при этом наименования кодов доходов 2 02 16001 10 0000 150 и 2 02 35118 10 0000 150 указаны, несоответствующие нормам Приказ Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее - Приказ 75н), положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также коды бюджетной классификации прогнозируемых доходов бюджета отражены с нарушением последовательности Приказа 75н.

Решениями Думы поселения от 28.10.2022 № 6 и № 7, установлены порядок и сроки уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц на 2023 год на территории Червянского МО.

Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития (далее – Прогноз СЭР) Червянского МО утвержден Постановлением администрации Червянского МО от 16.07.2018 № 27/1.

Прогноз социально-экономического развития Червянского МО на 2023 год и на плановый период до 2024 и 2025 год (далее – Прогноз СЭР) **одобрен** Постановлением администрации Червянского МО от 11.11.2022 № 43, не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган, чем нарушены нормы статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу СЭР составлена.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР Червянского МО не приводится обоснование параметров прогноза по доходам с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушены требования пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет утверждена Постановлением Червянского МО от 16.11.2018 № 54.

Анализ прогнозирования доходов Червянского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также оценка ожидаемого исполнения на 2022 год и фактическое исполнение местного бюджета за 2021 год по видам доходов приведен в Таблице № 1.

Таблица № 1 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов | Фактически исполнено за 2021 год | Оценка ожидаемого исполнения на 2022 год | Проект решения о бюджете на |
|
| 2023 год | % 2023/2022 | плановый период |
|
| 2024 год | 2025 год |
|
| Налог на доходы физических лиц | 350,7 | 330,0 | 340,0 | 103,0 | 350,0 | 360,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 302,3 | 300,0 | 309,7 | 103,2 | 344,4 | 363,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 58,3 | 40,0 | 40,0 | 100,0 | 40,0 | 40,0 |
| Земельный налог | 79,6 | 138,5 | 68,0 | 49,1 | 68,0 | 68,0 |
| **Итого налоговые доходы:** | **790,9** | **808,5** | **757,7** | **93,7** | **802,4** | **831,7** |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы:** | **790,9** | **808,5** | **757,7** | **93,7** | **802,4** | **831,7** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 6 472,5 | 6 361,2 | 5 736,5 | 90,2 | 3 718,0 | 3 739,0 |
| *- не целевые* | *4 958,5* | *5 328,7* | *5 262,1* | 98,8 | *3 235,3* | *3 249,5* |
| *- целевые* | *1 514,0* | *1 032,5* | *474,4* | 45,9 | *482,7* | *489,5* |
| **Итого безвозмездные поступления:** | **6 472,5** | **6 361,2** | **5 736,5** | **90,2** | **3 718,0** | **3 739,0** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ:** | **7 263,4** | **7 169,7** | **6 494,2** | **90,6** | **4 520,4** | **4 570,7** |

Из приведенного выше анализа следует, что налоговые и неналоговые доходы на 2023 год по сравнению с аналогичным показателем ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году, уменьшены на 6,3 %, в том числе: поступление земельного налога прогнозируется в меньшем объеме на 50,9 %, в связи с тем, что, собственники земельных участков не своевременно и не ежегодно осуществляют платежи.

В Приложениях 1, 2, к проекту решения о бюджете наименования кодов доходов 2 02 16001 10 0000 150 и 2 02 35118 10 0000 150 указаны, несоответствующие нормам Приказа № 75н положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также коды бюджетной классификации прогнозируемых доходов бюджета отражены с нарушением последовательности Приказа 75н.

1. **Анализ планирования бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

 Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований Червянского МО, утверждены Распоряжением Главы администрации Червянского МО от 12.11.2018 № 33 в соответствии со статьями 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

В рассматриваемом проекте решения о бюджете общий объем расходов на 2023 год предусмотрен в сумме 6 494,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2023 год сформированы:

* по 6 муниципальным программам, ассигнования по которым составляют 79,5 % от общего объема расходов местного бюджета;
* по непрограммным направлениям деятельности.

Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Червянского МО утверждено Постановлением администрации от 01.12.2020 № 50. В исполнение норм статьи 87 Бюджетного кодекса, реестр расходных обязательств составлен.

Постановлением Администрации Червянского МО от 14.11.2022 № 46 «Об установлении расходных обязательств на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов Червянского муниципального образования» установлены расходные обязательства.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета по расходам в 2022 году приведен в таблице № 2.

Таблица № 2 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Код | исполнено за 2021 год | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год | Проект решения о бюджете на |
| 2023 | *% 2023/* | плановый период |
| *2022* | 2024 | 2025 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **4 640,6** | **4 946,1** | **5 027,0** | **101,6** | **3 334,0** | **3 205,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 738,5 | 740,6 | 926,1 | 125,0 | 889,4 | 882,0 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 3 007,4 | 3 262,0 | 3 248,4 | 99,6 | 1 597,1 | 1 475,6 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 728,5 | 729,9 | 841,8 | 115,3 | 841,8 | 841,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 165,5 | 192,9 | 0,0  | 0,0 | 0,0  | 0,0  |
| Резервные фонды | 0111 |   | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 5,0 | 5,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,7 | 20,7 | 5,7 | 27,5 | 0,7 | 0,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **137,3** | **151,6** | **173,7** | **114,6** | **182,0** | **188,8** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 137,3 | 151,6 | 173,7 | 114,6 | 182,0 | 188,8 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **5,6** | **41,0** | **6,0** | **14,6** | **0,0** | **0,0** |
| Гражданская оборона | 0309 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 4,6 | 40,0 | 5,0 | 12,5 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **1 614,3** | **702,0** | **620,7** | **88,4** | **653,4** | **672,7** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 413,3 | 701,0 | 619,7 | 44,3 | 653,4 | 672,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 1 201,0 | 1,0 | 1 | **100,0** | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **235,2** | **15,0** | **2,0** | **13,3** | **0,0** | **0,0** |
| Благоустройство | 0503 | 235,2 | 15,0 | 2,0 | 13,3 | 0,0 | 0,0 |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **0600** | **0,0** | **592,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
|  Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 |   | 592,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **29,7** | **23,0** | **4,0** | **17,4** | **0,0** | **0,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 27,7 | **20,0** | 1,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| Молодежная политика | 0707 | 2,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **633,0** | **670,2** | **541,3** | **80,8** | **150,0** | **200,0** |
| Культура | 0801 | 633,0 | 670,2 | 541,3 | 80,8 | 150,0 | 200,0 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **145,5** | **161,0** | **119,5** | **74,2** | **100,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 145,5 | 161,0 | 119,5 | 74,2 | 100,0 | 100,0 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |   | **0,0** | **0,0** |
| Физическая культура | 1101 |   |   |   |   |   |   |
| ***Распределенные расходы*** |  |  | ***7 301,9*** | ***6 494,2*** | ***88,9*** | ***4 419,4*** | ***4 366,6*** |
| ***Условно утверждаемые расходы*** | ***х*** | ***х*** | ***х*** | х | ***101,0*** | ***204,1*** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | **7 441,2** | **7 301,9** | **6 494,2** | **88,9** | **4 520,4** | **4 570,7** |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | -177,8 | -132,2 | 0,0 |   | 0,0 | 0,0 |

Согласно приведенному анализу планируемые расходы на 2023 сокращены по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год на 11,1 %.

Значительное снижение планируемых на 2023 год расходов бюджета допущено по следующим подразделам бюджета:

* 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 95,0%;
* 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» на 87,5 %;
* 0503 «Благоустройство» на 86,7%;
* 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 72,5 %
* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 11,6 %.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит причин снижения или увеличения расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно представленного проекта Решения о бюджете бюджетные ассигнования по кодам вида расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» составляет 80,0 % от потребности в соответствии с представленными проектами штатных расписаний.

«Порядок составления и ведения сводной бюджетной и бюджетной росписей бюджета Червянского МО» утвержден Постановлением главы администрации Червянского МО от 27.12.2018 № 70. При этом, вышеуказанный Порядок не соответствует статей 217 Бюджетного Кодекса РФ и Положению о Бюджетном процессе в Червянском МО.

Перечнем кодов целевых статей расходов бюджета Червянского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным Распоряжением главы администрации от 14.11.2022 № 12, для каждой муниципальной программы установлены уникальные коды целевых статей расходов бюджета (далее - КЦСР). При этом в приложении № 7 КЦСР не соответствует утвержденному Перечню:

|  |  |
| --- | --- |
| КЦСР согласно перечню | КЦСР согласно приложения № 7 |
| 43 2 01 89999 | **не утвержден в перечне** | 43 2 01 89999 | Реализация направления расходов основного мероприятия, подпрограммы муниципальной программы, а также непрограммных расходов муниципальных органов **Каменского МО** |
| 46 5 00 0000 | **не утвержден в перечне** | 46 5 00 00000 | Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие культура, спорта и молодежной политики" |
| 46 4 00 00000 | **не утвержден в перечне** | 46 4 00 00000 | Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта " |
| 65 0 00 00000 | **не утвержден в перечне** | 65 0 00 00000 | Муниципальная программа "Охрана окружающей среды" |
| 90 2 01 89999 | **не утвержден в перечне** | 90 2 01 89999 | Проведения выборов депутатов Думы Червянского муниципального образования |

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту Решения о бюджете представлены паспорта шести муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2023 году составит 5 164,0 тыс. рублей, что соответствует представленным паспортам муниципальных программ.

Анализ планирования ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2023 году приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3

 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | КЦСР | Объем финансового обеспечения МП на 2023 год | Отклонение  |
| Паспорт МП | Проект бюджета | % |
| 1 | Эффективное муниципальное управление | 4100000000 | 4 300,0 | 4 300,0 | 100,0 |
| 2 | Безопасное муниципальное образование | 4200000000 | 7,0 | 7,0 | 100,0 |
| 3 | Дороги местного значения | 4300000000 | 309,7 | 309,7 | 100,0 |
| 4 | Развитие малого и среднего предпринимательства | 4400000000 | 1,0 | 1,0 | 100,0 |
| 5 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности | 4500000000 | 2,0 | 2,0 | 100,0 |
| 6 | Развитие культуры, спорта, молодежной политики | 4600000000 | 544,3 | 544,3 | 100,0 |
| **Итого:** | **5 164,0** | **5 164,0** | 100,0 |

1. **Анализ планирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Проектом решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» дефицит (профицит) бюджета не предусмотрен. Обязательства по погашению заемных средств отсутствуют, поэтому не предусматриваются источники финансирования дефицита бюджета и привлечение заемных средств программой внутренних заимствований Червянского МО.

Верхний предел муниципального долга Червянского МО планируется по состоянию на 01.01.2024 года, на 01.01.2025, на 01.01.2026 в размере 0,0 рублей.

1. **Выводы и предложения**

В целом, составление проекта решения Думы Червянского муниципального образования о местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и внесение его на рассмотрение в Думу Червянского муниципального образования осуществлено в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Червянского муниципального образования.

Руководствуясь нормами статей 9 и 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, статей 8 и 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Администрации Червянского муниципального образования подготовить и внести изменения в проект решения «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с целью устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, указанных в настоящем заключении.
2. Депутатам Думы Червянского муниципального образования рассмотреть проект и принять Решение «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» после внесения в него изменений, подготовленных с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А.С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н.А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н.И. Сахарова